**BÁO CÁO CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ AN TOÀN BỨC XẠ VÀ HẠT NHÂN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG NINH GIAI ĐOẠN 2016 2017**

*Sở Khoa học và Công nghệ Quảng Ninh*

Quảng Ninh là một tỉnh biên giới phía bắc của tổ quốc, là trong những tỉnh có nhiều thuận lợi để phát triển kinh tế xã hội sovới các địa phương khác trên toàn quốc như có cửa khẩu quốc tế, có đường biên giới giáp Trung Quốc (cả đường bộ và đường biển), có nguồn tài nguyên khoáng sản lớn như than, đá vôi … Việc ứng dụng lĩnh vực năng lượng nguyên tử vào hoạt động phát triển kinh tế xã hội cũng đa dạng hơn. Ngoài lĩnh vực y tế,trong công nghiệp sử dụng máy phát tia X để soi hàng hóa qua các cửa khẩuquốc tế; nguồn phóng xạ sử dụng trong khoan, thăm dò địa chất, khoáng sản; đo lường, điều khiển trong sản xuất xi măng, kiểm tra không phá hủy công trình xây dựng, …

Tính đến ngày 31/12/2017, trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh có tổng số 73 cơ sở bức xạ với 181 thiết bị X – quang chẩn đoán trong y tế, 12 máy phát tia X sử dụng trong công nghiệp, 38 nguồn phóng xạ; trong đó 56 cơ sở y tế sử dụng 181 thiết bị X - quang, 01 máy gia tốc, 01 nguồn phóng xạ hở; 17 cơ sở công nghiệp và dịch vụ sử dụng 24 nguồn phóng xạ, 14 nguồn phóng xạ lưu tại cơ sở bức xạ và 06 thiết bị đo kiểm tra công nghiệp.

Bên cạnh đó, việc ứng dụng năng lượng nguyên tử trong lĩnh vực y tế cũng được phát triển. Hiện tại, đã có 02 cơ sở y tế đang đầu tư thiết bị xạ trị gia tốc tuyến tính, trong đó có 01 thiết bị được lắp đặt và đi vào hoạt động tháng 3/2015, máy chụp can thiệp mạch. Công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực năng lượng được Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh giao Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh được thực hiện.

**I. Hiện trạng công tác quản lý nhà nước về an toàn bức xạ và hạt nhân trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2016- 2017:**

***1. Công tác cấp phép tiến hành công việc bức xạ và cấp chứng chỉ nhân viên bức xạ (thuộc thẩm quyền của Sở Khoa học và Công nghệ):***

Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ninh đã xây dựng và hoàn thiện quy trình giải quyết cho 07 thủ tục hành chính theo Quyết định công bố thủ tục hành chính của Bộ Khoa học và công nghệ trong lĩnhvực năng lượng nguyên tử, phù hợp tiêu chuẩn Việt Nam TCVN ISO 9001:2008. Các bộ thủ tục này thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Khoa học và Công nghệ và được thực hiện tại Trung tâm hành chính công của tỉnh, tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, công dân. Kết quả, năm 2016 cấp được 40 giấy phép tiến hành công việc bức xạ cho 83 thiết bị X - quang, năm 2017 cấp được 30 Giấy phép tiến hành công việc bức xạ cho 46 thiết bị X - quang với thời gian bằng 30 - 50% so với quy định.

Hiện tại, 100% các cơ sở y tế (kể cả các đơn vị thuộc lực lượng vũ trang) đã được cấp phép tiến hành công việc bức xạ, cấp chứng chỉ nhân viên bức xạ theo quy định. Năm 2018, Sở Khoa học vàCông nghệ tỉnh Quảng Ninh sẽ tiếp tục duy trì và nâng cao hơn nữa chất lượng các nhiệm vụ đã thực hiện, đặc biệt là cải cách các bộ thủ tục hành chính liên quan đến lĩnh vực an toàn bức xạ - hạt nhân đó là khai báo thiết bị X quang y tế, cấp mới, cấp gia hạn, cấp lại, sửa đổi giấy phép tiến hành công việc bức xạ cấp chứng chỉ nhân viên bức xạ qua mạng ở cấp độ 4 sẽ tiết kiệm thời gian, chi phí đi lại cho tổ chức, cá nhân.

Tuy nhiên, trong hoạt động cấp phép tiến hành công việc bức xạ tại Quảng Ninh gặp một số khó khăn, vướng mắc như sau:

+ Hiện tại có trên 20 phòng đặt các phòng đặt thiết bị X - quang trong y tế chưa đảm bảo kích thước theo yêu cầu của Thông tư 13/2014/TTLT-BKHCN-BYT. Những phòng này đã được cấp phép trước khi Thông tư 13/2014/TTLT-BKHCN-BYT có hiệu lực.

+ Về máy móc thiết bị X quang sử dụng trong y tế:

Các thiết bị X - quang đang sử dụng tại các cơ sở y tế có nhiều chủng loại, do nhiều nước sản xuất, thời gian sản xuất tại nhiều thời điểm khác nhau, nguồn gốc, xuất xứ khác nhau. Do lịch sử để lại, có khoảng 30% cơ sở bức xạ không có hồ sơ nguồn gốc xuất xứ thiết bị.

Một số thiết bị X - quang khác như thiết bị X quang chụp răng, vú, đo loãng xương… chưa có quy chuẩn kỹ thuật kiểm định máy.

+ Chưa có hướng dẫn cụ thể để xếp loại thiết bị X quang chụp can thiệp và chụp mạch là thiết bị X - quang tăng sáng truyền hình hay CT Scanner và tính phí thẩm định chưa được quy định tại Thông tư số 287/2016/TT-BTC.

+ Về hoạt động kiểm định máy, đo đánh giá an toàn phòng: cần có quy định đối với đơn vị hoạt động trong lĩnh vực này phải phối hợp với cơ quan quản lý nhà nước tại địa phương khi tiến hành kiểm định, đánh giá.

+ Về hoạt động cấp chứng chỉ nhân viên bức xạ:

Giấy khám sức khỏe của nhân viên bức xạ mang tính hình thức, không có sự khác biệt giữa giấy khám sức khỏe của nhân viên bức xạ với giấy khám sức khỏe khác như: xin đi làm, học lái xe…

Quy định cán bộ phụ trách an toàn bức xạ, nhân viên bức xạ chỉ phù hợp với cơ sở y tế nhỏ và trung bình. Với những cơ sở y tế lớn, thiết bị X quang được bố trí tại nhiều khoa, phòng khám, cơ sở xạ trị…chưa đáp ứng thực tế, cần có quy định cụ thể cho phù hợp.

2. C***ông tác thanh kiểm tra***:

Từ năm 2016 đến nay, công tác thanh tra, xử lý vi phạm trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử ngày càng được quan tâm chú trọng. Chất lượng của các cuộc thanh tra ngày càng được nâng cao, tổ chức thanh tra theo trọng điểm theo chuyên đề.

Trọng tâm thanh tra tập trung vào các cơ sở công nghiệp sử dụng nguồn phóng xạ, thiết bị bức xạ, các đơn vị sử dụng nguồn bức xạ di động, những đơn vị chưa được thanh tra trong nhiều năm hoặc có biểu hiện không tuân thủ đầy đủ các quy định pháp luật, các cơ sở y tế lớn sử dụng nhiều thiết bị bức xạ, nguồn phóng xạ trong khám chữa bệnh, các cơ sở y tế tư nhân.

Cụ thể:

Năm 2016, Sở Khoa học và Công nghệ đã chủ động xây dựng kế hoạch tâp trung vào các cơ sở y tế, tiến hành kiểm tra 05/64 cơ sở y tế và rà soát 20/64 cơ sở y tế tương đương với 39 % (24/64 cơ sở y tế). Năm 2017, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiến hành thanh tra 03/17 cơ sở, phối hợp với Cục An toàn bức xạ và hạt nhân thanh tra 05/17 cơ sở nâng tổng số các cơ sở được thanh tra năm 2017 lên 08/17 tập trung vào các cơ sở công nghiệp sử dụng nguồn phóng xạ và thiết bị bức xạ chiếm tỷ lệ 47%. Như vậy, công tác thanh tra đã được tăng cường đáng kể. Qua công tác thanh tra, kiểm tra đến nay 100% (73/73 các tổ chức, cá nhân tiến hành công việc bức xạ) trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh đã thực hiện việc khai báo, xin cấp giấy phép tiến hành công việc bức xạ và chứng chỉ nhân viên bức xạ. Các nhân viên bức xạ được đào tạo an toàn bức xạ, được khám sức khỏe và đọc liều kế theo quy định.

Kết quả thanh tra, kiểm tra, rà soát cho thấy không còn tình trạng nguồn phóng xạ không sử dụng nhưng vẫn lắp đặt trên dây chuyền sản xuất, giấy phép còn hiệu lực nhưng không hoạt động, chờ thanh lý, cũng như công tác kiểm định định kỳ, báo cáo định kỳ đã có những bước chuyển biến tích cực. Đến nay, một số cơ sở không còn nhu cầu sử dụng nguồn phóng xạ đã tiến hành lưu kho theo quy định như Công ty tuyển than Cửa Ông lưu tại kho Công ty, Công ty Cổ Xi măng và Xây dựng Quảng Ninh hoạt động sản xuất kinh doanh gặp khó khăn đã được hướng dẫn kịp thời nên nguồn phóng xạ đã vận chuyển và lưu giữ tại Viện Khoa học và Kỹ thuật Hạt nhân.

Đặc biệt, đối với Viện Cơ khí Năng lượng Mỏ - Vinacomin, cơ sở sử dụng nguồn từ nơi khác đến, Sở Khoa học và Công nghệ đã tiến hành thanh tra để kịp thời chấn chỉnh hoạt động phóng xạ trên địa bàn tỉnh. Kết quả thanh tra, Công ty đã vi phạm trong công tác đảm bảo an toàn bức xạ và an ninh ninh nguồn phóng xạ. Sở đã lập biên bản vi phạm hành chính và Quyết định xử phạt với số tiền 20.000.000 đồng.

So với kế hoạch đặt ra, Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ninh luôn hoàn thành 100% về số lượng cơ sở được thanh tra. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai công tác thanh tra tại địa phương gặp một số bất cập như: Quy định mức xử phạt đối với cấp gia hạn giấy phép tiến hành công việc bức xạ cao hơn với xử phạt đối với việc sử dụng thiết bị X - quang chẩn đoán trong y tế chưa được cấp phép sử dụng (vi phạm không khai báo và sử dụng không có giấy phép, không đọc liều, không có Kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ cấp cơ sở được phê duyệt…).

***3. Công tác chuẩn bị ứng phó sự cố bức xạ:***

**Kế hoạch ứng phó sự cố cấp tỉnh:** Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ninh là một trong những tỉnh được Bộ Khoa học và Công nghệ phê duyệt Kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ hạt nhân trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh khá sớm. Trong quá trình xây dựng kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân cấp tỉnh, Sở đã phối hợp với Công ty tuyển than Cửa Ông tổ chức diễn tập kịch bản “Mất nguồn phóng xạ tại Công ty tuyển than Cửa Ông”. Tham gia diễn tập có đại diện của Công an tỉnh Quảng Ninh, công an phường Cửa Ông, đại diện Lãnh đạo Sở Khoa học và Công nghệ, Trung tâm hỗ trợ kỹ thuật an toàn bức xạ hạt nhân và ứng phó sự cố. Thông qua diễn tập kết hợp với tác tuyên truyền, đến nay công tác đảm bảo an toàn bức xạ và an ninh nguồn phóng xạ trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh được đảm bảo. Từ năm 2016 đến nay, trên địa bàn tỉnh chưa xảy ra sự cố an toàn bức xạ và an ninh nguồn phóng xạ. Định kỳ hàng năm, Sở tiến hành cập nhật, bổ sung để bản kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ hạt nhân được phù hợp với tình hình thực tế tại tỉnh Quảng Ninh.

Thực hiện nhiệm vụ Quan trắc, cập nhật phông phóng xạ môi trường nền trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh, từ năm 2016 đến nay, Sở Khoa học và Công nghệ đã giao cho Trung tâm ứng dụng Tiến bộ Khoa học và Công nghệ triển khai nhiệm vụ Quan trắc, cập nhật phông phóng xạ môi trường nền hàng năm trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh. Năm 2016 quan trắc 3188 điểm, năm 2017 quan trắc 2012 điểm quan trắc đại diện cho các khu vực kinh tế trọng điểm, các huyện thị xã, thành phố của tỉnh. Qua kết quả quan trắc giai đoạn 2016 đến nay đều nằm trong giới hạn cho phép và dao động từ 0,08µSv/h - 0,29 µSv/h tập trung chủ yếu ở khu vực khai thác than, sét, quặng thuộc thành phố Uông Bí, huyện Tiên Yên. Kết quả quan trắc được cập nhật trên bản đồ nền phông phóng xạ môi trường, đây là cơ sở khoa học giúp cơ quan quản lý nhà nước phát hiện sớm sự cố bức xạ trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh.

**Kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ cấp cơ sở:**

Hiện nay, Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ninh đã yêu cầu các cơ sở bức xạ xây dựng Kế hoạch ứng phó sự cố cấp cơ sở theo Thông tư số 25/2014/TT-BKHCN ngày 08/10/2014 của Bộ Khoa học và Công nghệ.

Đối với cơ sở thu mua, gia công, chế biến kim loại phế liệu hiện chưa có văn bản hướng dẫn quản lý đối với các cơ sở này- Đây là một trong những nguy cơ tiềm ẩn về sự cố an toàn bức xạ hạt nhân.

Trong quá trình triển khai và phê duyệt kế hoạch ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh, căn cứ quy định hiện hành, còn số khó khăn, vướng mắc như sau:

+ Chưa có quy trình tiêu chuẩn, quy chuẩn quy định hay định mức các trang thiết bị, nhân lực phục vụ ứng phó ứng phó sự cố.

+ Chưa có cán bộ, bộ phận chuyên trách ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân và các cơ sở hiện giao cho người phụ trách an toàn bức xạ ở cơ sở.

***4. Các công tác liên quan khác:***

Quảng Ninh có cửa khẩu Quốc tế, có đường biển với những cảng lớn như Cái Lân. Trong những năm qua, công tác phối hợp quản lý nhà nước trong lĩnh vực an toàn bức xạ hạt nhân giữa Sở khoa học và Công nghệ với các cơ quan đơn vị như: Sở Y tế, hải quan, công an, Sở Công thương….ngày càng được tăng cường, chặt chẽ, từ công tác thẩm định, cấp phép đến quản lý.

Tại Quảng Ninh không chỉ có các đơn vị tại Quảng Ninh hoạt động bức xạ mà còn nhiều đơn vị của địa phương khác như Hà Nội, Hải Phòng, thành phố Hồ Chí Minh mang nguồn phóng xạ đến hoạt động trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh. Trong đó có cả các đơn vị quân đội cùng vận chuyển nguồn phóng xạ, thiết bị phát tia X đến Quảng Ninh để tiến hành công việc bức xạ. Việc khai báo với địa phương đã được chấn chỉnh và thực hiện tương đối tốt. Tuy nhiên, vẫn còn hiện tượng một số đơn vị có thông tin khai báo còn sơ sài, chưa đáp ứng được yêu cầu quản lý. Đề nghị Bộ Khoa học và Công nghệ cần có quy định cụ thể hơn việc khai báo, đặc biệt là việc vận chuyển nguồn phóng xạ cần có phối hợp thông tin của Sở Khoa học và Công nghệ của nơi đi và nơi đến theo mỗi đợt vận chuyển nguồn tới Quảng Ninh.

**II. Một số đề xuất, kiến nghị, đề xuất:**

Căn cứ tình hình hoạt động quản lý nhà nước về an toàn bức xạ trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh trong thời gian qua, Sở Khoa học và Công nghệ Quảng Ninh đề xuất kiến nghị với Bộ Khoa học và Công nghệ, Cục An toàn bức xạ và hạt nhân một số điểm sau:

+ Đề nghị bổ sung, chỉnh sửa Thông tư số 13/2014/TT-BKHCN-BYT, Thông tư 25/2014/TT-BKHCN, Thông tư số 08/2010/TT-BKHCN; Thông tư số 287/2016/TT-BTC và Nghị định 107/2013/NĐ-CP cho phù hợp với thực tế.

+ Bổ sung tiêu chí để phân loại thiết bị X - quang chụp can thiệp và chụp mạch.

+ Bổ sung quy trình kiểm định thiết bị X - quang răng, vú, đo loãng xương…; quy định cụ thể giấy khám sức khỏe chuyên ngành, khai báo của cơ sở bức xạ từ nơi khác đến địa phương.

+ Bổ sung quy định về định mức các trang thiết bị và tiêu chuẩn nhân lực tham gia ứng phó sự cố bức xạ và hạt nhân các cấp.

+ Về hoạt động kiểm định máy, đo đánh giá an toàn phòng: nên quy định đối với đơn vị hoạt động trong lĩnh vực này phải phối hợp với cơ quan quản lý nhà nước tại địa phương khi tiến hành kiểm định, đánh giá.

+ Nên tổ chức những Hội nghị chuyên đề để rút kinh nghiệm đối với những vụ việc, sự cố về bức xạ hạt nhân đã xảy ra tại các địa phương để cùng chia sẻ kinh nghiệm quản lý.

+ Đối với dự án Trung tâm quan trắc ứng phó sự cố bức xạ tại Móng Cái, đề nghị Cục An toàn bức xạ Bộ Khoa học và Công nghệ hỗ trợ tỉnh Quảng Ninh triển khai sớm.

Trên đây là báo cáo về công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử tại tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2016 - 2017.

Xin cảm ơn

**Phụ lục**

**Bảng thống kê công tác quản lý nhà nước về an toàn bức xạ**

**tại Quảng Ninh giai đoạn 2016 - 2017**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **STT** | **Nội dung** | **Đơn vị tính** | **2016** | **2017** |
| 1 | Đào tạo ATBX | Người | 111 | 104 |
| 2 | **Tổng số cơ sở bức xạ** | **Cơ sở** | **78** | **73** |
| Cơ sở y tế | Cơ sở | 64 | 56 |
| Cơ sở công nghiệp | Cơ sở | 14 | 17 |
| 3 | Số cơ sở được thanh tra, kiểm tra | Cơ sở | 5 | 10 |
| 4 | Số lượng thiết bị X – quang chẩn đoán trong y tế | Thiết bị | 167 | 181 |
| 5 | Số lượng giấy phép được cấp | Giấy phép | 40 | 30 |
| 6 | Số thiết bị được cấp phép trong năm | Thiết bị | 83 | 46 |
| 7 | **Số lượng nguồn phóng xạ** | **Nguồn** | **32** | **38** |
| Số lượng nguồn sử dụng | Nguồn | 29 | 24 |
| Số lượng nguồn lưu kho | Nguồn | 3 | 14 |
| 8 | Số lượng máy phát tia X | Thiết bị | 10 | 12 |

*(Nguồn: Phòng Quản lý Chuyên ngành - Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ninh)*